

*Processus de conversion des garanties
d'approvisionnement et lettres d'intention en
contrats de concession forestière en RDC
- État de la situation - 24 février 2007 -*

Pierre Méthot

Senior Fellow - World Resources Institute

Chef de Mission: Observateur Indépendant

Principaux Évènements

- ☞ *Arrêté 14/05/2002 = Moratoire sur octroi des titres (194/2002), mais dans Journal Officiel en 2004*
- ☞ *Code Forestier 29/08/2002 (Loi 011/2002)*
- ☞ *Arrêté 02/07/2004 = Modalités conversion (50/2004)*
- ☞ *Arrêté 22/07/2004 = Modalités conversion (71/2004)*
- ☞ *Contradictions, dérapages et poursuite des octrois*
- ☞ *Décret 24/10/2005 = Modalités de conversion et extension du moratoire (Décret 05/116)*
- ☞ *Mobilisation Observateur Indépendant – 24/09/2005*
- ☞ *Mobilisation Groupe Technique de Travail – Février 2006*
- ☞ *Commission Interministérielle (pas encore mobilisée au 24/02/07)*
- ☞ *Processus devait être terminé 24 octobre 2006 = retards significatifs*

Décret 05/116 du 24 Septembre 2005

- *Fixe procédures, calendriers & critères évaluation pour réception et évaluation requêtes de conversion*
- *Maintien en vigueur le moratoire du 14 mai 2002 sur l'attribution de nouveaux titres forestiers et identifie les conditions préalables à sa levée*
- *Institue un groupe technique de travail (GTT)*
- *Institue une Commission Interministérielle (CIM)*
- *Inclut un Observateur Indépendant (OI) dans le processus*

Critères d'Évaluation des Requêtes

- ☞ *Admissibilité administrative du dossier*
- ☞ *Critères rédhibitoires – Validité juridique du titre:*
 - ☞ *Respect des dispositions légales et réglementaires lors signature;*
 - ☞ *Paiement intégral des taxes de superficie 2003,04,05*
 - ☞ *Respect limites du titre (Pas exploitation en dehors des limites)*
 - ☞ *Existence & maintien en fonction usine transformation*
- ☞ *Plan de Relance*
 - ☞ *Adéquation superficie demandée: Capacités techniques et financières, droits d'usage et droits fonciers, zone agricole*
 - ☞ *Situation et propositions environnementales et sociales*
- ☞ *Respect de la date du moratoire (Rédhibitoire)*

GTT - Composition et Rôle

- ☞ 6 experts de l'Administration (2 chacun pour DGF, SPIAF et DGRAD)*
- ☞ Appuyé par équipe SIG-Cartographie*
- ☞ Assisté d'un expert qualifié & indépendant (OI)*
- ☞ Procède à la vérification des requêtes de conversion*
- ☞ Revue documentaire et missions sur le terrain*
- ☞ Soumet son rapport de vérification à la Commission Interministérielle, via le MECNEF, donnant son avis sur chaque titre faisant l'objet d'une requête de conversion*

OI – Identification et Rôles

- ☞ *Consortium: WRI (USA) et Agreco (Belgique)*
- ☞ *11 experts: Multiples disciplines. Nationaux et Internationaux.*
- ☞ *Appui à la mise en place des infrastructures, outils et procédures (dont SIG, Guide de vérification...)*
- ☞ *Observateur indépendant pour :*
 - *Accompagner GTT (Revue documentaire & Missions terrain)*
 - *Assurer transparence du processus (dont communication)*
 - *Vérifier respect lois et règlements et intégrité du processus*
 - *Identifier et recommander améliorations au processus;*
 - *Veiller à la régularité des travaux de la CIM.*
- *Ne contrôle pas le processus mais accompagne et observe*
- *Soumet ses propres rapports indépendants*

CIM - Composition et Rôle

- ☞ *17 membres représentants : Exploitants forestiers (2), Gouvernement (à savoir: Présidence (1), Environnement (4), Finances (2), Plan (1), Industrie (1), Justice (1), Vice-présidences (2)), ONG nationales (2), Populations locales (1 par titre), Peuples autochtones –(pas encore confirmé)*
- ☞ *+ Observateur Indépendant = Assiste à tous les travaux mais non votant*
- ☞ *Décret de nomination 10 nov. 2006 (A revoir)*
- ☞ *Examine et approuve ou rejete les rapports de vérification du GTT*
- ☞ *Soumet son rapport au MECNEF*

État de la situation au 24 février 2007

- ☞ 156 requêtes reçues (dont 4 après date clôture)*
- ☞ Couvre 155 titres (2 demandes sur même titre)*
- ☞ Évaluation dossiers par GTT = Terminé*
- ☞ Rapport du GTT = Terminé mais non soumis*
- ☞ Cartographie titres presque terminée (Bas-Congo pose problème) et provisoire*
- ☞ Publication état de la situation paiement taxes*
- ☞ Rapport de OI en préparation = Analyse rapport GTT et ensemble activités exécutées par celui-ci*
- ☞ CIM pas encore mobilisée = Composition et calendrier à revoir*
- ☞ Suite ? = Mobilisation & fonctionnement CIM*

Contraintes et Défis

- ☞ *Grand nombre de requêtes (156)*
- ☞ *Ressources limitées*
- ☞ *Capacité institutionnelle limitée*
- ☞ *Données incomplètes ou insuffisantes*
- ☞ *Difficultés logistiques (missions terrain et communication)*
- ☞ *Superposition sur processus électoral*
- ☞ *Aucun précédent = Processus et présence OI*
- ☞ *Certains aspects juridiques contestés*
- ☞ *Processus délicat et politiquement sensible*
- ☞ *Grand nombre d'acteurs et délais très courts*
- ☞ *Implication populations locales et autochtones*

Appuis complémentaires

Vu contraintes et retards, Gouvernement de la RDC et plusieurs bailleurs de fonds (BM, USAID, GTZ, SNV) = Appuis complémentaires au projet:

- ☞ Étude de la question consultation participative (Pas OI).*
- ☞ Extension présence dans le temps et renforcement OI*
- ☞ Projet appui à la sélection et encadrement représentants populations locales et autochtones à la CIM (Pas sous OI)*
- ☞ Appui au fonctionnement de la CIM (Pas sous OI).*
- ☞ Appui pour analyse juridique des recours (Pas sous OI).*

Acquis du projet à ce jour

- ☞ *Renforcement des capacités = méthodologiques, matérielles, techniques et humaines = SPIAF, DGRAD, DGF et DCI (SIG, gestion base de données, carto, aspects juridiques, etc.)*
- ☞ *Meilleure connaissance du secteur*
- ☞ *Prise de conscience sur nécessité respect lois*
- ☞ *Amélioration du dialogue entre acteurs*
- ☞ *Prise de conscience de l'importance de, et actions concrètes pour l'implication populations locales & autochtones*
- ☞ *Institution de transparence dans secteur*

Inquiétudes

- ☞ *Mise en œuvre des décisions de conversion ou d'annulation titres va exiger beaucoup efforts;*
- ☞ *Mesures concrètes pas toutes bien identifiées ou disponibles (procédures d'annulation, contrôles terrain arrêt exploitation, gestion des recours, contrats de concession forestière, cahiers de charges sociales, etc.)*
- ☞ *Processus en cours n'est qu'une étape vers la GDF*
- ☞ *Capacités de l'Administration forestière encore nettement insuffisantes (mise en œuvre conversion, nouvelles attributions, analyse & suivi plans aménagement, contrôle exploitation illicite, fiscalité forestière, etc.)*

Pour de plus amples informations

Site Web:

www.rdc-conversiontitresforestiers.org

Personnes contacts

abellon_kalambayi@yahoo.fr

(Secrétaire Général du MECNEF)

pmethod@wri.org

Chef de Mission OI

*Processus de conversion des garanties
d'approvisionnement et lettres d'intention en contrats
de concession forestière en RDC*

Merci de votre attention

*Conférence internationale
sur la gestion durable des forêts en RDC*

Bruxelles, Palais d'Egmont, 26-27 février 2007